

Boletín Especial
Marzo 2018

China América Latina Brief

/RESUMEN

Este brief fue elaborado por Juan Lucci, Investigador de IISCAL.

En 2017, el valor del comercio total entre China y América Latina y el Caribe (ALC) ascendió a US\$ 233.760 millones de dólares, un aumento interanual del 18,4% respecto al año anterior. Las exportaciones chinas a América Latina crecieron un 14,2% y las importaciones de la región un 22,8%. Las exportaciones de ALC siguen concentradas en materias primas (aunque con mayor diversificación dentro de este rubro) y las importaciones de China se basaron principalmente en productos industriales y tecnológicos. Los préstamos de China a gobiernos de ALC disminuyeron considerablemente en 2017 totalizando US\$ 9.000 millones, menos de la mitad del año anterior (US\$ 21.200 millones). Aparentemente, la razón principal de esta baja se halla en la negativa china de otorgar nuevos préstamos al gobierno de Venezuela.

El II Foro Ministerial entre China y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), celebrado en Santiago de Chile entre los días 19 y 22 de enero de 2018, contó con la presencia del Ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, y los 33 representantes de la ALC. Uno de los temas más importantes del Foro fue la inminente inclusión de ALC a la Ruta de la Seda, también conocida como la iniciativa "Un Cinturón, un Camino", donde varios países latinoamericanos han respondido con mucho optimismo, especialmente Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela que han ya firmado acuerdos bilaterales o solicitud de membresía al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. El otro resultado clave fue la aprobación del Plan de Cooperación China-CELAC 2019-2021 y la Declaración de Santiago. La inclusión de temas ambientales en la Declaración de Santiago tomó gran relevancia en el documento, pero nuevamente, no incluyó metas ni planes de acción concretos en esta área.

Para mayor información
contactarse con:
Paulina Garzón
pgarzoniiscal@gmail.com

Marzo 2018

IISCAL
1023 15 St. NW 10th floor
Washington, DC 20005
USA

Según las [estadísticas del Ministerio de Comercio de China](#) (MOFCOM), el comercio bilateral entre China y Latinoamérica se ha multiplicado por 26 veces del año 2000 al 2016 y esta tendencia no se detuvo en 2017. Entre enero y noviembre del 2017, el valor del comercio bilateral total ascendió a US\$ 233,76 mil millones de dólares, un aumento interanual del 18,4%. Las exportaciones chinas a América Latina y el Caribe crecieron un 14,2% y las importaciones de la región un 22,8%. China exportó principalmente maquinaria y productos electrónicos y de alta tecnología, mientras que América Latina exportó petróleo, productos minerales y agro-ganaderos como carne, mariscos y frutas. En este sentido vale notar que un punto álgido en la relación entre ALC y China es la diversificación de las exportaciones latinoamericanas, donde el gigante asiático se niega a aumentar la importación de productos con valor agregado. Según un [informe de la CEPAL](#), en 2013, tan sólo cuatro productos, soja, petróleo, hierro y cobre, representaron el 75% del valor de las exportaciones de América Latina a China. En los últimos años, y en especial en 2017, se incrementó la diversificación dentro del mismo rubro de materias primas. Por ejemplo, las [exportaciones de paltas/aguacates](#) a China por parte de Chile, México y Perú se incrementaron de 1,9 toneladas en 2010 a 16.000 toneladas en 2015. Lo mismo sucedió con la exportación de frutas secas de Chile que se incrementó a tal punto de

convertirse en el mayor proveedor de este rubro a China, superando a Tailandia quién históricamente lideraba este mercado. Sin embargo, poco progreso se hizo fuera del sector de materias primas.

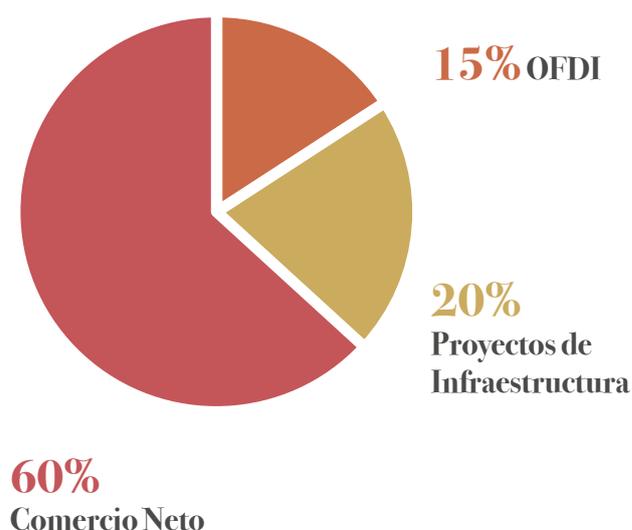
Actualmente, China es el primer socio comercial de Argentina, Brasil, Chile, Perú y Uruguay, y el segundo de México (World Economic Forum, 2018). En el primer Foro China-CELAC de 2015, Xi Jinping había anunciado la intención de China de aumentar la inversión en la región hasta los US\$ 250 mil millones para los próximos 10 años, así como incrementar el comercio bilateral hasta lograr intercambios por US\$ 500 mil millones. Muchas de esas inversiones ya se están alcanzando en sectores clave como son la energía, minería y transporte.

De acuerdo a [los datos](#) del MOFCOM, en 2015 y 2016, la inversión directa no financiera de China en América Latina fue de US\$ 21,46 mil millones y US\$ 29,84 mil millones, un aumento del 67,1% y 39% respectivamente, año tras año. El valor contractual de los proyectos recientemente firmados entre China y los países latinoamericanos fue de US\$ 18,16 mil millones y US\$ 19,12 mil millones, un aumento del 10,3% y 5,3%, año tras año. En 2017, el Ministerio de Comercio [publicó](#) los datos de la inversión extranjera directa no financiera de China al mundo que incluyó a 6.236 empresas en 174 países por un total de US\$ 120,8 mil millones, una importante

baja de 29,4% con respecto al año anterior. Si bien no están disponibles los datos para América Latina y el Caribe, se espera que siga la misma tendencia internacional (una disminución con respecto año anterior). Cabe señalar también que no hay estadísticas por sector ni información sobre las inversiones chinas que se hacen desde Hong Kong.

El MOFCOM también publicó la facturación de los proyectos totales contratados en el extranjero en 2017 (no sólo en América Latina) que ascendió a US\$ 168,59 mil millones, un aumento del 5,8% año con año, y el valor total de los contratos recién firmados fue de US\$ 265,28 mil millones, un 8,7% más año con año. El número de personal chino enviado al extranjero durante el 2017 llegó a 522.000 trabajadores, aumentando en 28.000 personas comparado al mismo período el año pasado y totalizando en 979.000 empleados chinos trabajando en proyectos en el exterior. Por otro lado, un [estudio de la OIT afirma](#) que China generó en América Latina más de 1,8 millones de puestos de trabajo entre 1990 y 2016. Entre los sectores que conforman esta cifra, lidera el sector comercial que, según la OIT, generó 1,15 millones de trabajos entre 1995 y 2011 (Ver Gráfico I). En segundo lugar, se hallan los empleos creados a través de proyectos de inversiones en infraestructura que entre 2003 y 2016 totalizaron 260.000 nuevos puestos. Vale destacar que se desconoce

Gráfico I.
Empleo generado por China en ALC 1990-2016



Fuente: OIT.

la durabilidad de los contratos de trabajo, el cual es un punto importante de análisis ya que muchos de los empleos creados en ALC por China son temporarios (algunos inclusive son contratos de muy corta duración), mientras los puestos de trabajo del personal chino son generalmente permanentes.

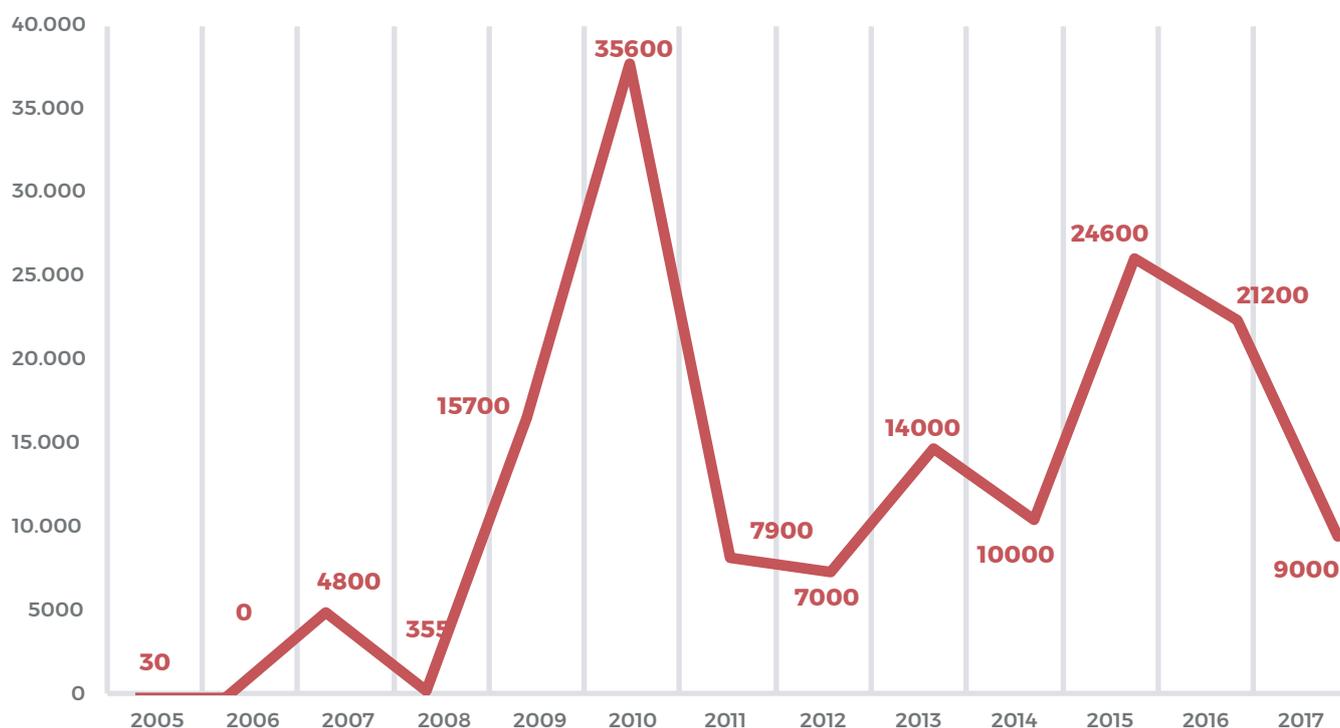
Con respecto a préstamos de China a gobiernos latinoamericanos se totalizó una suma de [US\\$ 9 mil millones en 2017](#). Este monto es aproximadamente la mitad de la suma total de préstamos concedidos tanto en 2016 como en 2015. La razón se haya principalmente en que no hubo nuevos préstamos al gobierno venezolano

IISCAL / **Financiamiento Chino a América Latina**

(actualmente el país más endeudado con China) y sólo tuvo lugar un préstamo con respaldo de petróleo (oil-backed loan). El Gráfico II muestra la evolución del monto total de préstamos por año de China a gobiernos de ALC. La misma muestra que fue bastante irregular desde sus comienzos, con marcados ups and downs, pasando

de máximos de US\$ 35,6 mil millones en 2010 a US\$ 7 mil millones en 2012, para luego aumentar nuevamente en 2015 y 2016 y volver a disminuir en 2017.

Gráfico II.
Evolución del financiamiento chino a América Latina y el Caribe (en millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con datos de Inter American Dialogue.

El Foro China-CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) tiene por objetivo promover el desarrollo de la Asociación de Cooperación Integral China-ALC y definir los planes de acción que guiarán dicha cooperación. El foro se estableció tras la Declaración de Beijing en 2015 donde se especificaron los principios rectores para profundizar la cooperación entre las dos partes, que son: el respeto, la igualdad, la pluralidad, el beneficio mutuo, la cooperación, la apertura, la inclusión y no condiciones previas. Los foros, que deben llevarse a cabo tres años, están integrados por los 33 países miembros de la CELAC y China, y no posee participación alguna de Estados Unidos ni de países de la Unión Europea.

El II Foro Ministerial entre China y la CELAC (FCC) se celebró en Santiago de Chile entre los días 19 y 22 de enero de 2018. El ministro de Relaciones Exteriores chino Wang Yi, quien fue el personaje estrella del encuentro, retransmitió un mensaje escrito del presidente Xi Jinping, quién llamó a [estrechar manos](#) para construir un mundo más unido y próspero de cara a la Ruta de la Seda. Como indicador de la importancia de esta reunión fue la participaron de 25 de los 33 cancilleres de la CELAC.

Un aspecto a destacar es que el FCC presenta una oportunidad única para que China pueda mantener un diálogo con los países de la región que siguen reconociendo a Taiwán. El reciente caso de Panamá, que rompió relaciones con la isla en 2017, muestra

la importancia que China le asigna a este punto. Tras establecer relaciones diplomáticas, la inversión china en ese país se multiplicó, especialmente en el sector de infraestructura. Panamá es el tercer país centroamericano que establece relaciones diplomáticas con China, faltando todavía El Salvador, Nicaragua, Guatemala, Honduras y Belice. De los 20 países en el mundo que todavía mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán, 12 están en América Latina y el Caribe.

La propuesta de China en Santiago de Chile

Wang llegó al FCC con propuestas en cinco ejes para guiar la relación futura entre China y América Latina. Estos ejes están alineados y fortalecen el plan de inversión chino "1+3+6" presentado por Xi en la Cumbre de los BRICS de 2014 en Brasil ("1" hace referencia a un plan: el Plan de Cooperación China-América Latina y el Caribe 2015-2019, "3" se refiere a los tres motores de la relación bilateral: comercio, inversión y cooperación financiera, y "6" alude al número de áreas de cooperación: energía y recursos, construcción de infraestructuras, agricultura, manufacturas, innovación científica y tecnológica, y tecnología de la información). A modo de resumen, los ejes presentados por Wang fueron:

1. Construir una red de transporte que conecte tierra y océanos para concluir la integración de América Latina a la Ruta de la Seda. Esto incluye, por ejemplo, construir un túnel que une Argentina y Chile para facilitar

el comercio inter-oceánico.

2. Fortalecer la apertura de un gran mercado que sea beneficioso para las dos partes. Esto comprende facilitar la manera de comerciar y realizar inversiones entre los bloques y la posibilidad de organizar una mega expo internacional de importaciones.

3. Desarrollar industrias competitivas en varios países de ALC. Este punto incluyó acelerar la cooperación industrial, expandir los canales de financiamiento, y construir nuevos parques industriales y zonas económicas especiales.

4. Promover la innovación y la industria de la informática. Se discutió crear una Ruta de la Seda digital entre América Latina y China ([propuesto](#) inicialmente por la presidenta de Chile, Michelle Bachelet), avanzar en la cooperación tecnológica y científica, al mismo tiempo que un desarrollo sustentable que apoye especialmente a países pequeños y medianos en mitigar los efectos del cambio climático.

5. Expandir los lazos basados en equidad y respeto mutuo. Esto incluye aumentar las relaciones entre la sociedad civil de ambos lados, los intercambios culturales y establecer nuevos centros Confucio.

Resultados del Foro

La Declaración de Santiago

El FCC terminó con la firma de tres

documentos: la [Declaración de Santiago](#), una Declaración Especial para la iniciativa de la Ruta de la Seda y un Plan de Acción Conjunto 2019-2021 (los dos últimos documentos no están todavía disponibles al público). La Declaración de Santiago, alineada a la [política](#) presentada por el gobierno chino para ALC en 2016, destacó la importancia de avanzar en una agenda común de temas y de profundizar las relaciones económicas entre las dos partes. La Declaración resaltó la importancia de respetar los derechos humanos y la democracia, pero también subrayó la jerarquía de resolver disputas internacionales por medios pacíficos y respetando la soberanía de los Estados. Este apartado tuvo como foco principal atender la crítica situación de Venezuela.

La Declaración de Santiago estuvo influenciada en gran medida por la coyuntura, especialmente por la tensa relación entre Estados Unidos y América Latina. En la Declaración de Santiago a diferencia de la Declaración de Beijing de 2015 podemos observar la inclusión de temas de medioambiente y derechos humanos, incluyendo la promoción de políticas de género y la lucha como la discriminación. China está incorporando objetivos de la agenda de desarrollo sostenible impulsada por Naciones Unidas, mientras que los Estados Unidos está disminuyendo su presencia en organismos multilaterales.

Al mismo tiempo que el presidente norteamericano niega el cambio climático y pide retirarse del Acuerdo de París, la

Declaración de Santiago reconoce la existencia del mismo, y hace un llamado a trabajar con los organismos multilaterales para mitigar sus efectos. Si bien la sección ambiental acaparó una parte importante de la Declaración, no se fijaron ni metas ni una guía de acción concreta sobre cambio climático y temas ambientales, mientras que el financiamiento chino continúa ocasionando graves impactos en la naturaleza de las comunidades afectadas, especialmente aquellos proyectos relacionados al sector energético y minero. Esta contradicción deja abierto el interrogante de hasta qué punto la preocupación ambiental de China, por lo menos en parte, no fue una mera respuesta a la política climática de Estados Unidos.

La Declaración de Santiago, a diferencia de la Declaración de Beijing, incluyó la condena contra la discriminación. Vale destacar que el FCC tuvo lugar sólo días después de que se filtraran las palabras del presidente de Estados Unidos “shithole countries” que incluía a Haití y El Salvador. Esto puso todavía más tensa la relación entre la región y EE.UU., que ya venía delicada por varios temas sensibles, incluyendo inmigración, la salida del NAFTA, y la construcción del muro fronterizo. Por otro lado, China [calificó](#) a América Latina como “maravillosa tierra llena de vitalidad y esperanza”.

Un nuevo plan de cooperación con China

China también renovó su compromiso de mantener el financiamiento en la región. Al parecer, según declaraciones aparecidas en varios medios de comunicación, el Plan

de Acción 2019-2021 (que todavía no se ha hecho público) es aparentemente ambicioso y plantea la transición de la región de un papel tradicional de exportador de materias primas hacia la industrialización y un mayor desarrollo de infraestructura. Sin embargo, de acuerdo a lo anunciado por Wang Yi en el FCC, las áreas prioritarias chinas parecen no haber cambiado mayormente de las planteadas en el Plan de Acción 2015-2019 que prioriza el sector energético, minero y agro-ganadero. Wang enfatizó que el Plan de Acción incluye aprovechar el crecimiento impulsado por la innovación, y por lo tanto se intentará mejorar la coordinación entre el Plan de Acción de Cooperación en Ciencia, Tecnología e Innovación de Un Cinturón, Un Camino y las estrategias de desarrollo de los países de ALC. Este punto incluye avanzar en la cooperación en áreas emergentes, como son la aeroespacial y la aviación.

América Latina y el Caribe se integran a la Ruta de la Seda

Los cancilleres también firmaron una Declaración Especial de la Iniciativa Un Cinturón, Un Camino (UCUC) para emitir apoyo y mostrar participación en la Iniciativa. De esta manera, esta iniciativa visionaria presentada por el presidente Xi Jinping en el 2013, se extenderá a ALC, y apunta a convertirse en la plataforma más grande para la cooperación internacional que abarca todos los continentes y océanos. El [canciller chileno](#) también apuntó a que la Ruta de la Seda está en sintonía con la Agenda 2030

Cuadro I.
Declaraciones Foro China - CELAC

EJE	DECLARACIÓN DE BEIJING	DECLARACIÓN DE SANTIAGO
Diplomático/ Político	-Énfasis en la promoción del multilateralismo, de un mundo multipolar y una mayor democratización de las relaciones internacionales. Uno de los objetivos más importantes que se resaltó fue fortalecer la voz de los países en vías de desarrollo en los organismos decisorios multilaterales. -Voluntad para hacer una Cumbre entre los líderes políticos de ALC y China.	-Hincapié en la solución pacífica de controversias y las reglas, normas y principios del derecho internacional. -Rechazo a la amenaza o el uso de la fuerza como medio de solución de conflictos, así como las medidas coercitivas unilaterales que son contrarias al derecho internacional, que atentan contra la soberanía, la estabilidad y la libre determinación de los pueblos”.
Derechos Humanos		-Apoyo a la promoción y el respeto de los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo y las libertades fundamentales, la promoción de la democracia, la inclusión, la participación y el fortalecimiento institucional. -Condena a todo tipo de discriminación. -Promoción de los derechos de la mujer y los derechos del niño.
Medio Ambiental	Sólo se menciona buscar un desarrollo inclusivo y sostenible.	-Fuerte apoyo al Acuerdo de París, se resaltan los peligros del cambio climático para la región, y especialmente para los países en desarrollo. “Subrayamos la importancia de asegurar el cumplimiento de todos los compromisos pre-2020, bajo la CMNUCC y su Protocolo de Kioto, en términos de mitigación, adaptación y financiamiento, incluyendo los compromisos de los países desarrollados en materia de financiamiento.” -Asimismo, se acordó continuar trabajando conjuntamente para mitigar los efectos del cambio climático de acuerdo a los objetivos del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. -Los países también declararon un fuerte apoyo al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS) 2030.
Comercio	-Hincapié en un comercio equitativo y de beneficio mutuo.	-Los países se comprometieron a reducir las desigualdades entre y al interior de los países y coincidieron en la necesidad de promover un sistema multilateral de comercio no discriminatorio, basado en normas, transparente, abierto e inclusivo en el marco de la Organización Mundial del Comercio.
Economía y Finanzas	-El objetivo principal fue construir un marco para la cooperación aceptado por ambas Partes con el fin de promover el diálogo sobre estrategias de desarrollo y políticas macroeconómicas para transformar y actualizar la cooperación en pos de un crecimiento inclusivo y sostenible.	-La Parte china presentó la iniciativa de la Ruta de la Seda para la cooperación internacional. -China prometió continuar el financiamiento y los fondos de cooperación.
Cultural	-Incrementar los intercambios culturales a través de encuentros legislativos, gobiernos estatales y locales. -Aumentar los encuentros entre jóvenes y sociedad civil para promover la cooperación en áreas como la educación, la formación de recursos humanos, think-tanks, prensa, cultura, deporte, ciencia y tecnología, agricultura, turismo, energía, recursos naturales e infraestructura.	-Impulsar el Foro China-CELAC y fomentar reuniones de jóvenes, empresarios, sociedad civil, centros de pensamiento dentro de este marco. -Los países también hicieron mención a la importancia de inclusión de la mujer y el combate contra la discriminación.

Fuente: Elaboración propia con datos de chinacelacforum.org

de Desarrollo Sustentable y los Acuerdos de París sobre cambio climático aunque no precisó el cómo.

Wang Yi afirmó en el FCC que la región encaja perfectamente con la iniciativa y que China ha aprovechado este proyecto para profundizar la cooperación económica y financiera con las naciones en desarrollo de todo el mundo. En el [discurso inaugural](#) Wang enfatizó: “China siempre se mantendrá comprometida con el camino del desarrollo pacífico y la estrategia de win-win, y está lista para compartir dividendos de desarrollo con todos los países. China está dispuesta a trabajar con América Latina para insistir en el camino de la paz y la cooperación, la apertura y la inclusión, el aprendizaje mutuo, y resultados benéficos para todos en el campo de cooperación en infraestructura”.

La región, definida por Xi Jinping como “extensión natural de la nueva ruta marítima de la seda”, ya está recibiendo grandes flujos de inversiones y de comercio con China. De hecho, muchas de estas inversiones están dirigidas a aumentar la conectividad entre las producciones de la región y China. En las [palabras de Xi](#), en esta “nueva era ALC y China podrán tomarse de las manos a través del océano”. Por ejemplo, la financiación del Belgrano Cargas en el norte argentino, tiene entre sus objetivos agilizar y hacer más eficiente el transporte de productos agrícolas a los puertos que tienen como destino principal China.

Hay países en América Latina que han

Imagen I Presidenta Michelle Bachelet y Wang Yi en el II Foro China - CELAC



Fuente: Xinhuanet

demostrado más concretamente su ambición por integrarse a la Ruta de la Seda que otros. Por ejemplo, Chile, México y Argentina han emitido comunicados expresando su interés de adherirse a la Ruta de la Seda. Otro país que tiene fuerte interés en sumarse al proyecto de UCUC es Uruguay, a pesar de no haber suscrito todavía ningún acuerdo especial. Uruguay, de hecho, ha planteado su deseo de ser el hub chino en el Atlántico Sur de cara a la Ruta de la Seda. El mismo presidente uruguayo, Tabaré Vázquez, [declaró](#) que su país “confía firmemente” en llegar a un acuerdo de libre comercio con China y convertirse en el centro logístico del país asiático en América del Sur .

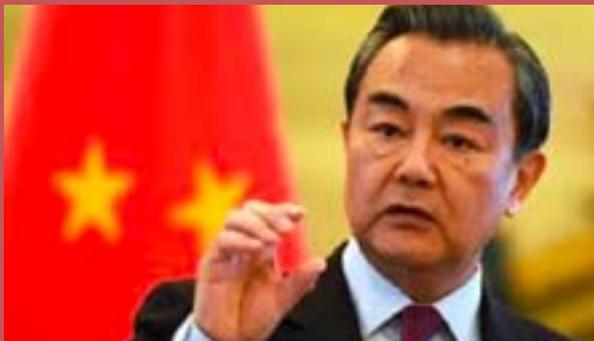
Panamá ha tomado la delantera en América Latina en su deseo de integrarse a la Ruta de

la Seda. Tras romper relaciones con Taiwán en noviembre del 2017, el Presidente Xi Jinping colocó a Panamá en “un primerísimo lugar” en el proceso de integración de ALC a la Ruta de la Seda. Esto se debe a la posición geográfica estratégica de Panamá, su rol en el comercio, su logística, y por poseer un importante centro financiero. Es el único país que ha firmado de hecho un acuerdo bilateral para integrarse en la Ruta de la Seda y que tiene la capacidad de aceptar los barcos de gran envergadura (construidos por China) y sus contenedores en el puerto de Colón (que está

siendo modernizado por una empresa china --la obras comenzaron el mismo día que se establecieron las relaciones diplomáticas).

Además, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela han sido aceptados como miembros del Banco Asiático de Inversiones para la Infraestructura (BAII) en una primera instancia. El BAII es un banco multilateral creado por iniciativa china para financiar proyectos de infraestructura a lo largo de la Ruta de la Seda. Pero para que estos países se conviertan en miembros

/Personalidad destacada en la relación China – América Latina



Wang Yi - Ministro de Relaciones Exteriores de China

Wang Yi nació en Pekín el 19 de octubre de 1953. Se graduó de bachiller en la Universidad de Estudios Internacionales de Pekín en 1982 y de Master en relaciones internacionales en la Universidad de Asuntos Exteriores de China en 1999. En septiembre de 1989, fue enviado a la Embajada china en Japón, donde trabajó durante 5 años.

A su regreso a China en 1994, Wang fue nombrado sub-jefe de la sección asiática del Ministerio de Relaciones Exteriores y promovido a jefe al año siguiente. En 1997 se mudó a Estados Unidos como becario de la Escuela de Relaciones Exteriores de la Universidad de Georgetown. En febrero del año 2001, Wang fue promovido al cargo de Vice Ministro de Asuntos Exteriores, siendo el más joven vice ministro. En septiembre de 2004, Wang fue nombrado embajador en Japón, donde sirvió hasta septiembre de 2007. En junio de 2008, Wang sucedió a Chen Yunlin como director de la Oficina de Asuntos en Taiwán y 2013 se convirtió en Ministro de Relaciones Exteriores. Wang ha sido el ejecutor internacional de la política de Xi Jinping y uno de los responsables del creciente interés de China en América Latina.

plenos, requieren la ratificación parlamentaria en sus propios países y el depósito del primer pago de su participación en el capital de la entidad. Una vez cumplidos con estos requisitos, estos países podrían acceder a financiamiento soberano (a países), sub-soberano (provincias o regiones, por ejemplo) y no soberano (directamente a empresas) para proyectos de infraestructura a través de distintos medios, sobre todo préstamos, pero también inversiones de capital y garantías.

En términos de sustentabilidad, el BAII [declara](#) tener como prioridad un desarrollo sustentable que tenga como factor central el medio ambiente. Si bien no se suscribió a los [Principios de Ecuador](#), el BAII remarca en su política interna la necesidad de una mayor supervisión de los estudios de impactos ambientales de los proyectos, la necesidad de estructurar la consulta ciudadana en los procesos de evaluación de impactos, y la necesidad de poner mayor énfasis en el monitoreo y cumplimiento de las reglas.

Reflexiones finales

El Foro de Santiago continuó la línea ya establecida por China tanto en la Declaración de Beijing como en los objetivos plasmados en su propia [Política China hacia América Latina y el Caribe](#) del 2016. Sin embargo, vale destacar que esta reunión fue esperada con más entusiasmo por parte de los países latinoamericanos que los anteriores foros al estar la región atravesando una tensa relación con Estados Unidos. La “carta China” es una

estrategia que muchos países de ALC están interesados en utilizar en sus relaciones bilaterales con Washington. En términos de sustentabilidad, si bien la Declaración de Santiago llamó inicialmente la atención por el espacio cedido a temas de cambio climático y a la promoción de Objetivos de Desarrollo Sostenible, no dejaron de ser más que una mera declaración sin metas ni plazos concretos.

Con respecto a la Ruta de la Seda, se abren muchos interrogantes, desde el papel de América Latina en la misma, hasta el rol que cumplirá el BAII en esta iniciativa. Más aún, debemos preguntarnos cuál será el rol de los bancos de desarrollo chinos (CDB, Eximbank, ICBC) en la Ruta de la Seda, ya que los mismos ya se han establecido en ALC con proyectos billonarios en sectores claves. Es importante resaltar también que el BAII, donde China tiene sólo el 29% de las acciones, promete mayor control de impactos ambientales y sociales en sus créditos que los ya conocidos bancos estatales chinos.

El Foro de Beijing y de Santiago terminaron por establecer el ámbito de diálogo y coordinación de objetivos entre América Latina y China. Sin embargo, los países de ALC todavía no han determinado sus propias prioridades de inversión, ni han logrado definir lo que sería para la región un verdadero plan de desarrollo sustentable, en el cual China pueda apoyarlos, en vez de dirigirlos. Por ahora, la iniciativa recae principalmente en China. ■