

Boletín  
Junio 2018

# China América Latina Brief

## /CONTENIDOS

*Elaboración: Juan Lucci, Investigador de IISCAL  
Edición: Paulina Garzón, Directora de IISCAL*

### I. Las inversiones Chinas en América Latina

- Inversión directa china en ALC
- Avanza la inversión china en el sector de infraestructura.
  - > Más ferrocarriles en ALC
  - > Nuevas vías de transporte
- CNPC invertirá en refinería brasilera a cambio de venta de crudo
- Inversión nuclear en Argentina

### II. Nuevos lineamientos y políticas chinas

- La reestructuración del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en China
- La resolución Win-Win de China en la ONU
- China presentó oficialmente su Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- Establecimiento de relaciones diplomáticas con República Dominicana

### III. Eventos destacados

- IISCAL y CIB: Panamá, la Ruta de la Seda y América Latina: ¿Qué hay de nuevo y qué es lo próximo?
- Wilson Center: Bancos de desarrollo y desarrollo sostenible en los Andes tropicales
- Universidad de Yale: Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe.

### IV. Publicaciones

- Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China (CEPAL)
- Una nueva ola de directrices de china para las inversiones chinas en el exterior (IISCAL)
- ¿Estandarizando el desarrollo sostenible? Los Bancos de Desarrollo en la Amazonia Andina (Universidad de Bostón)
- La deuda de Bolivia con China (Fundación Solón)
- ¿Invirtiendo en una Ruta de la Seda ecológica? Evaluación de la implementación de las Directivas de Crédito Verde (Amigos de la Tierra)
- Las compañías chinas en el sector minero en el Ecuador: Los casos de Mirador y San Carlos Panantza (CASCAMI y la Organización del Pueblo Shuar Aruntam)
- Inversión pública y financiamiento chino en América Latina: megaproyectos, condicionalidades e impactos (Coalición Regional por la Transparencia y la Participación)

## I. Las inversiones chinas en América Latina

### Inversión directa China en ALC

En 2017, la inversión extranjera directa no financiera (OFDI) de China al mundo [incluyó](#) a 6.236 empresas en 174 países por un total de US\$ 120,8 mil millones, una importante baja de 29,4% con respecto al año anterior. Según los datos de la Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China ([RED ALC-China](#)) la [OFDI china](#) en América Latina y el Caribe (ALC) cayó un 26,9% en 2017, es decir, US\$ 11.461 millones de dólares. Sin embargo, la creación de empleo derivado de estas inversiones aumentó un 43,7%. Esto se puede explicar específicamente por el crecimiento significativo en los empleos generados por las inversiones chinas en 2016 en la región. Dentro de ALC, México fue el país más dinámico para la recepción de la OFDI de China en 2017, con un 21,79% y un 25,43% del monto total de la OFDI y la creación de empleo, respectivamente.

De 2000 a 2017, el [flujo acumulado](#) de OFDI china en ALC llegó a US\$ 109.127 millones, donde el monto promedio de la transacción fue de US\$ 333 millones. Las empresas chinas generaron 294,423 empleos durante este período. Aunque hay signos de diversificación, la [OFDI china](#) sigue concentrándose en industrias ambiental y socialmente riesgosas como la minería y los hidrocarburos (que representan alrededor del 80% de la OFDI) mayormente en Brasil, Perú y Argentina (recibieron el 81% de la OFDI entre 2005 y 2017). Esto refuerza el patrón de intercambio de materias primas

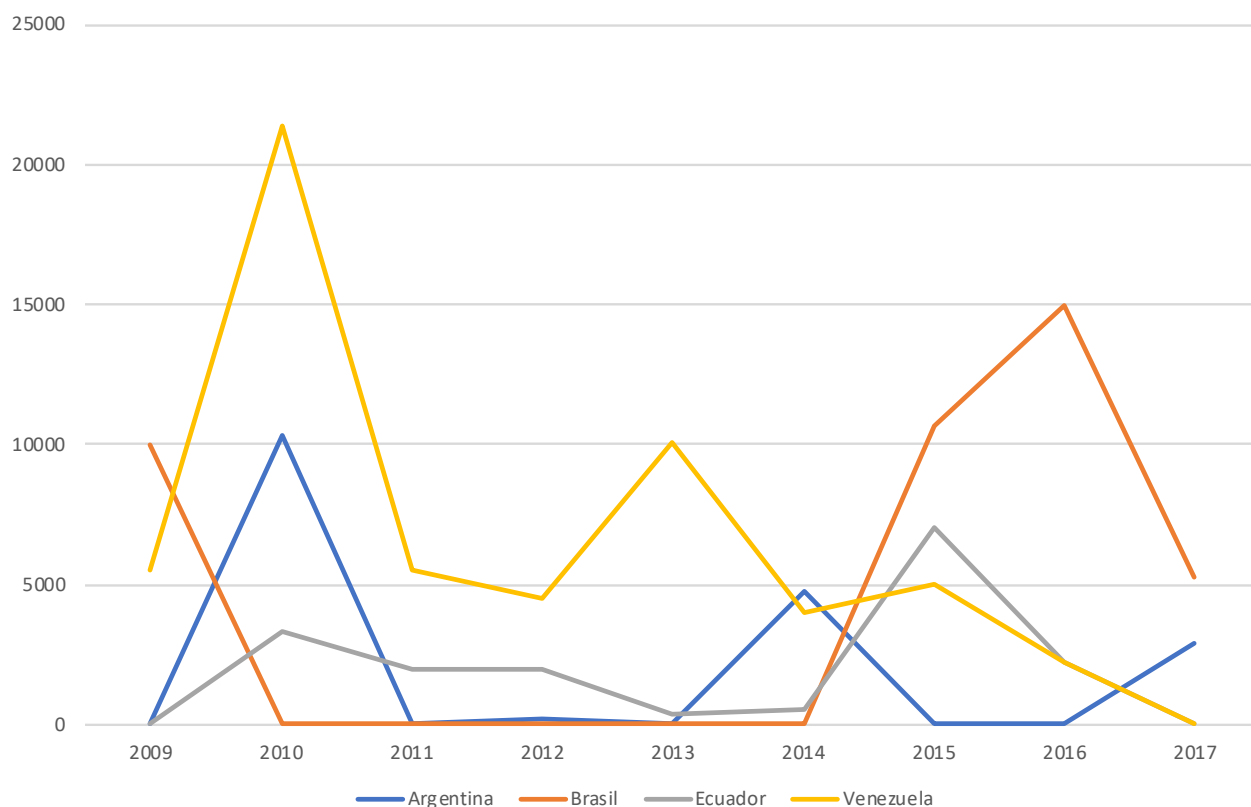
por manufacturas que ha caracterizado el comercio entre ALC y China.

El patrón de crecimiento de la OFDI china sugiere que la internacionalización de las empresas chinas seguirá consolidándose, las cuales deberán adoptar los más altos estándares ambientales y sociales internacionales, en miras de protegerse de adversos riesgos financieros, legales y reputaciones.

### Préstamos chinos a ALC

En 2017, China otorgó préstamos a gobiernos latinoamericanos por un total de [US\\$ 9 mil millones](#) según la base de datos del Diálogo Inter-Americano, tanque de pensamiento basado en Washington DC. Este monto es aproximadamente la mitad de la suma total de préstamos concedidos tanto en 2016 como en 2015. La razón principal es que no hubo nuevos préstamos al gobierno venezolano (actualmente el país más endeudado con China) y sólo tuvo lugar un préstamo con respaldo de petróleo (oil-backed loan). Ver Gráfico I.

Los préstamos de China fueron canalizados por las dos entidades crediticias más importantes de China en el exterior: el Banco de Desarrollo de China (BDC) y el Banco de Exportaciones e Importaciones de China (China Eximbank). En 2017, el BCD prestó US\$ 5.578 millones contra US\$ 3.402 del China Eximbank. Ver Gráfico II.

**Gráfico I.****Préstamos de China a Argentina, Brasil, Ecuador y Venezuela por año (2009-2017)  
(en millones de US\$)**

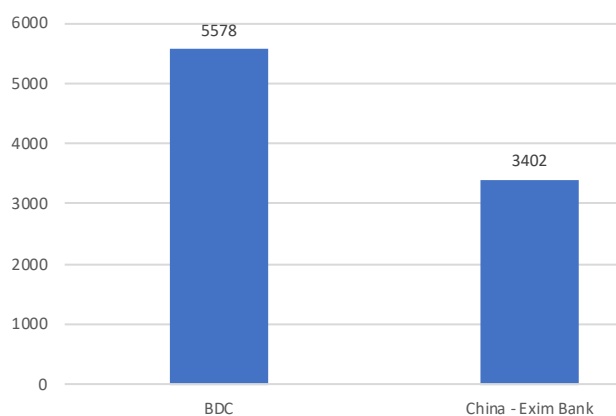
Fuente: Elaboración propia con datos del Inter-American Dialogue.

Los países más beneficiados por los préstamos chinos de este año fueron Brasil y Argentina, que recibieron US\$ 5.300 y US\$ 2.900 millones respectivamente, seguidos por Perú, Jamaica y Guyana. En el caso de Brasil, el préstamo fue otorgado por el BDC y estuvo orientado a la producción de petróleo. El mayor monto otorgado fue dirigido al sector de los hidrocarburos. En el caso de Argentina fue distinto, ya que una parte de los créditos chinos apoyan a la política climática del país para reducir emisiones. Uno de los préstamos más importantes que otorgó el China Eximbank a Argentina

fue destinado para la construcción de la planta solar Cauchari en el norte del país, que será la más grande de ALC. El otro crédito importante a Argentina fue dirigido a la reparación de las vías ferroviarias, un proyecto prioritario entre los compromisos de Argentina en el Acuerdo de París, el cual -aparentemente- le permitirá al país reducir sustancialmente sus emisiones al reducir el transporte por camiones.

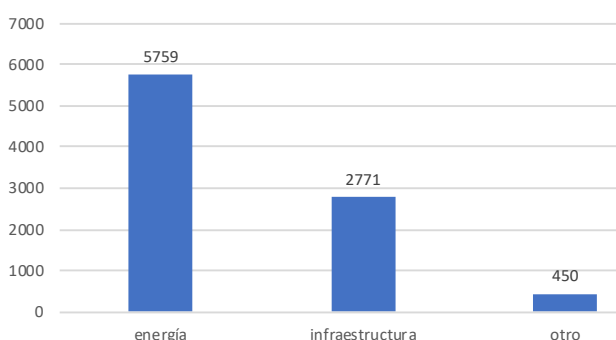
El crédito concedido a Perú fue realizado por BDC y tuvo como objetivo la construcción de la hidroeléctrica San Gabán III, mientras

**Gráfico II.**  
Montos prestados por entidad financiera china en 2017 (en millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con datos del Inter-American Dialogue.

**Gráfico III.**  
Préstamos chinos a ALC por sector en 2017 (en millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con datos del Inter-American Dialogue.

que los préstamos a Jamaica y Guyana, tuvieron como destino la construcción de carreteras. Como podemos observar en el Gráfico III, el sector energético continúa siendo la mayor prioridad de China seguido por el de infraestructura.

## Avanza la inversión china en el sector de infraestructura

Según el Banco Interamericano de Desarrollo, se espera que la inversión en infraestructura crezca en miles de millones de dólares a nivel global, y que para el 2030 alcance los 90 mil millones de dólares. Los proyectos de infraestructura ya están en el corazón de las relaciones entre China y ALC y podría reforzarse con la inminente incorporación de la región a la iniciativa de Un Cinturón, Un Camino. Si bien la infraestructura adecuadamente planificada puede aportar beneficios económicos sin provocar daños ambientales y sociales significativos, la falta de una verdadera planificación ha resultado que muchas de las obras de infraestructura, hasta ahora, sean consideradas como el “conductor de los conductores” de degradación ambiental según un estudio de la Fundación Bety y Gordon Moore. Otra cuestión importante para medir la sustentabilidad de la inversión es la accesibilidad a la información sobre estudios de impacto ambiental y social de estos proyectos, y la consulta con la comunidad afectada. Lamentablemente, muchos de los proyectos que aquí describimos carecen de información al respecto, lo que imposibilita la fiscalización por parte de la sociedad civil.

### Más ferrocarriles en ALC:

- [La visita](#) a Buenos Aires de Peng Zheng, titular del Departamento de Comercio de Hunan, evidenció el interés de China en financiar el corredor ferroviario bioceánico entre Argentina y Chile. Esta conexión ferroviaria cuenta con una longitud de

145,7 (57,7 kilómetros del lado argentino y 76,4 kilómetros del chileno), incluyendo un túnel que requerirá una extensión de 11,6 kilómetros. Para este año, China busca completar el estudio de pre factibilidad que permitirá analizar los costos del proyecto que luego definirán el tipo de préstamo que correspondería a esta obra. Todavía queda pendiente un estudio de impacto ambiental y social del proyecto que indique cómo afectará a las poblaciones de la región en cuestión. Por ahora, sólo [se firmó](#) un convenio marco entre China y la Macro región chilena de Atacalar (Centro NOA de Chile y Atacama), a la cual se añadieron las provincias argentinas de Santa Fe, Entre Ríos, Santiago del Estero, Tucumán, La Rioja y Catamarca para iniciar los estudios y análisis correspondientes.

### Imagen I. Tren bioceánico Argentina-Chile

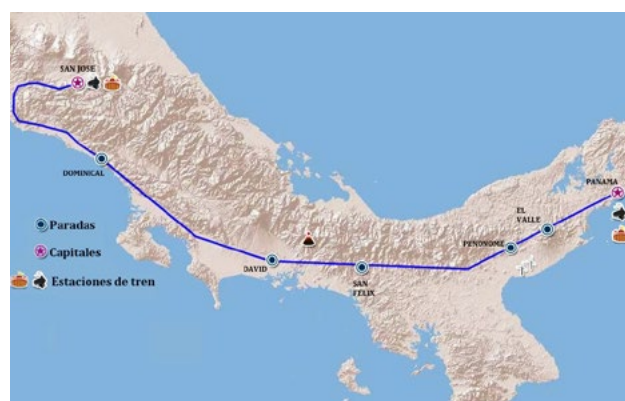


Fuente: *La Nación*

- [Panamá](#) también está estudiando la construcción de un tren de pasajeros y mercancías que conecte la capital del país con Costa Rica, el otro aliado de Pekín en Centroamérica. Los estudios preliminares calculan un monto total de US\$5.000

millones para la construcción del ferrocarril. La comunidad ambientalista panameña está preocupada ante la posibilidad de que el tren atraviese áreas ecológicas sensibles en las provincias de Coclé, Veraguas y Chiriquí. Igualmente, la ruta no ha sido consultada con la población Ngäbe y Bugle desconociendo el principio de consentimiento libre, previo e informado.

### Imagen II. Tren Panamá - Costa Rica



Fuente: *CR Hoy*

- El renombrado [tren bioceánico](#) Brasil-Perú ha sido objeto de varios altos y bajos políticos y técnicos que continúan re-viviendo al proyecto cada cierto tiempo. En febrero pasado el gobierno brasilero anunció que desistiría de la construcción del tren citando los altos costos, anteriormente el gobierno peruano de PPK se había pronunciado en los mismos términos además de preocupaciones ambientales. Sin embargo, recientemente, el gobierno boliviano con el apoyo de Perú y Brasil, continúan manifestado su interés de promover la integración regional a través de ferrocarriles y con este objetivo resucitar el proyecto de Corredor Bioceánico Central (de la cartera de COSIPLAN) que incluiría

# China-América Latina Brief

no sólo un tren bioceánico sino también tramos adicionales que conecten a Bolivia, Paraguay y Uruguay. China ha expresado que mantiene su interés de financiar y construir los ferrocarriles, al igual que otros bancos europeos.

el Programa 4G. Este programa planea la construcción y operación en concesión de más de 8.000 km de carreteras, incluyendo 1.370 km de doble calzadas, y 159 túneles, en más de 40 nuevas concesiones. Muchos de estos proyectos tienen impactos

## Imagen III.

### Tren bioceánico Brasil - Perú



Fuente: Los tiempos

### Nuevas vías de transporte:

- El programa de [construcción de autopistas](#) en Colombia se estancó el año pasado debido al escándalo ocasionado a raíz de los sobornos a Odebrecht. En la reciente visita de Zheng Zhijie, presidente del Banco de Desarrollo de China, manifestó el interés de varias empresas chinas en participar en la ejecución y financiación de diferentes proyectos de infraestructura, entre ellos

ambientales importantes, ya que requieren de perforaciones y excavaciones profundas. Organizaciones de la sociedad civil han [denunciado](#) corrupción y tráfico de influencias en la aprobación de los estudios de impactos ambientales que permitiría llevar a cabo estos proyectos sin un correcto plan de mitigación. El consorcio colombiano-chino Autopistas Urabá obtuvo el primer contrato de obra para la construcción de la Autopista Mar 2, que tendrá una inversión

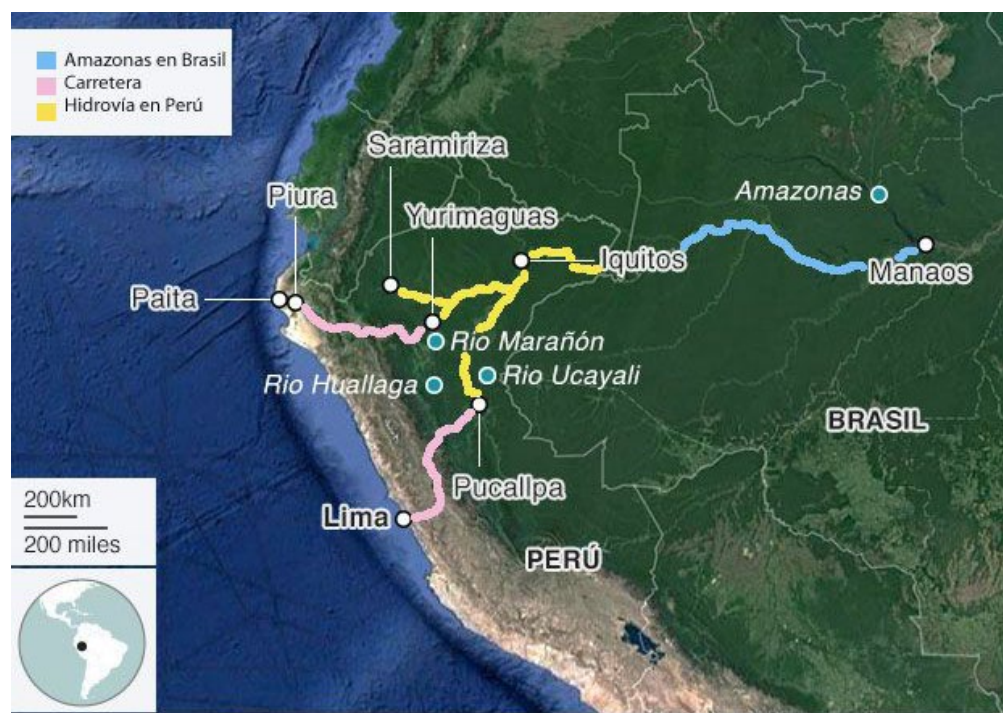
de 1,31 billones de pesos colombianos y conectará los municipios de Cañas Gordas, Uramita, Mutatá y El Tigre en Antioquia. El objetivo de China es seguir expandiéndose en este terreno que ha buscado luego de varios intentos fallidos.

- El gobierno de Guyana y China también firmaron un [Acuerdo Marco](#) para un préstamo del China Exim-Bank para la ampliación de la carretera Demerara en la costa este del país por US\$ 45,5 millones. El proyecto implica una extensión de cuatro carriles desde Better Hope a Annandale, y una mejora de dos carriles desde Annandale a Belfield con una longitud total de 16.998 kilómetros de carreteras y 33.996 kilómetros de desagües que se construirán. Guyana ha

invertido más de US\$ 2.700 millones para el proyecto y el financiamiento chino es clave para completar la obra.

- El proyecto Hidrovía Amazónica tiene como objetivo central el abrir una vía navegación durante los 365 días del año entre Yurimaguas, Iquitos y Pucallpa. El proyecto busca reducir significativamente los costos logísticos del comercio y mejorar el transporte de pasajeros. Aunque las autoridades peruanas aseguran que el proyecto cuenta con acuerdos de consulta previa a los pueblos indígenas del área de influencia e involucra un monitoreo participativo, la Organización Regional de los Pueblos Indígenas del Oriente (Orpio) argumenta que la consulta fue realizada

#### Imagen IV. Hidrovía Amazónica



Fuente: Pro-Inversión

con poca transparencia y violando la ley, y por ende debe ser suspendida y llamarse a una nueva ronda. Algo similar sucede con el Estudio de Impacto Ambiental donde, según las autoridades, el proyecto no modificará las condiciones fluviales de los ríos y respetará el medio ambiente. Sin embargo, ingenieros de la Universidad de Ingeniería y Tecnología, [manifiestan](#) su preocupación sobre los vacíos de información que existen en el EIA ya que el proyecto se desarrolla sobre zonas ecológicamente importantes.

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones y la empresa Concesionaria Hidrovía Amazónica S.A. (integrada por la china Sinohydro, y la peruana Construcción y Administración S.A.) firmaron el contrato de concesión del proyecto por un monto de US\$ 95 millones para el proyecto bajo [una modalidad pública privada](#) (PPP) con una concesión por 20 años desde la firma del contrato.

### **CNPC invertirá en refinería brasileña a cambio de venta de crudo**

La petrolera estatal brasileña Petrobras está [negociando](#) con la China National Petroleum Corp Ltd (CNPC) inversiones en una refinería a cambio de crudo. Esta sería la primera participación de China en el sector de refinación en LAC tras la fallida iniciativa tri-partita entre China y Venezuela de la refinería del Pacífico en Ecuador. Petrobras podría darle a CNPC participaciones en yacimientos petrolíferos que opera en la cuenca Campos, frente a la costa de Río de Janeiro, con la condición de invertir en la refinería Comperj.

La refinería necesita alrededor de US\$ 3.000 millones de inversión para alcanzar una capacidad inicial de 165.000 barriles por día. La inversión en Comperj ayudaría a reducir las importaciones de combustible de Brasil. CNPC y Petrobras firmaron un [memorando](#) de entendimiento en 2016 para alcanzar una asociación estratégica en exploración y producción petrolera. Esta inversión demuestra también el creciente interés de China en el sector energético brasileño, que ha atraído miles de millones de dólares de grandes petroleras durante el año pasado por los derechos a nuevos bloques de exploración.

### **Inversión nuclear en Argentina**

Luego de más de cinco años de negociaciones que comenzaron durante el gobierno de Cristina Kirchner, el nuevo gobierno argentino de Mauricio Macri cerró un contrato definitivo con China para la construcción de la central nuclear Atucha III. La misma se realizará con empresas de origen chino y canadiense y costará US\$ 5.800 millones. China aportará US\$ 2.200 millones, Canadá US\$ 790 millones y el resto la Argentina.

El proyecto original que se había negociado durante el gobierno de Kirchner tenía un costo de US\$ 7.400 millones, es decir, un sobreprecio de 1.600 millones. En el nuevo contrato se prevé un 40% de mano de obra local que originalmente no estaba prevista y se contará con más componentes de tecnología China. Por último, el gobierno de Macri negoció un detalle importante que la administración anterior no había incluido en el contrato original: todo el acuerdo se



regirá bajo las leyes argentinas.

Por otro lado, la legislatura provincial de Río Negro (provincia donde se instalaría la central nuclear) rechazó por amplia mayoría la construcción de la planta. Grupos ambientalistas de la zona [argumentan](#) que la planta se localizaría sólo a 100 kilómetros en línea recta con la Península de Valdez, donde hay cinco áreas naturales protegidas, para tomar agua fría del Golfo y refrigerar el reactor. Esto podría producir una contaminación térmica por el aumento del calor del agua, atentando contra la conservación del ecosistema y las fuentes de trabajo que son la pesca y el turismo.

## II. Nuevos Lineamientos y Políticas Chinas

### La reestructuración del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en China

El gobierno de Xi Jinping decidió reestructurar el Ministerio de Medio Ambiente (creando el nuevo Ministerio de Ecología y Ambiente, MEA) y el Ministerio de Recursos Naturales (MNR) con el fin de concentrar las responsabilidades dispersas de diferentes departamentos gubernamentales en dos nuevos ministerios. El MEA asumirá la mayoría de las responsabilidades del Ministerio de Protección Ambiental e incorporará las funciones relacionadas con la contaminación de la Comisión Nacional de

Desarrollo y Reformas (CNDR), el Ministerio de Recursos Hídricos y la Administración Estatal Oceánica, entre otros. Una de las funciones principales del MEA será la lucha contra el cambio climático para reducir más rápidamente las emisiones de dióxido de carbono y disminuir al mismo tiempo la contaminación de sus cielos. Anteriormente, esta función estaba a cargo de la CNDR.

El MNR, por otro lado, fusionará las responsabilidades de gestión de los recursos naturales que solían pertenecer a los organismos gubernamentales a cargo de la silvicultura, la agricultura, la ganadería, etc. En el proceso, algunos departamentos gubernamentales como la Administración Estatal Oceánica serán eliminados, mientras que otros, como el Ministerio de Recursos Hídricos verán reducido su mandato.

La reforma está en línea con las recomendaciones de los principales tanques de pensamiento (think-tanks) chinos. En 2015, la Academia de Ciencias de China sugirió reorganizar los principales organismos gubernamentales en un “administrador de recursos naturales” y un “controlador de la contaminación”. En este caso, el MNR sería el administrador y gerente de recursos naturales, mientras que MEA servirá como el principal regulador de contaminación del país, de todas las fuentes.

Estas reformas ponen de manifiesto la voluntad de China de hacer frente a la [contaminación](#) que está viviendo el país, que se cobra cada año unas 400.000 vidas y genera gastos que ascienden al 10% del PIB. Actualmente, el 70% de los ríos y grandes

## Cuadro I.

### Funciones del Ministerio de Ecología y Ambiente y Ministerio de Recursos Naturales de China.

Ministerio de Ecología y Ambiente	Ministerio de Recursos Naturales
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Todas las funciones del antiguo Ministerio de Protección Ambiental</li> <li>-Lucha contra el cambio climático y regulación de emisiones</li> <li>-Controlar y fiscalizar la contaminación de la tierra</li> <li>-Regulador de la contaminación del agua</li> <li>-Gestión de estuarios y regulaciones de ríos y cuerpos de agua</li> <li>-Protección ambiental de los océanos</li> <li>-Protección de la contaminación agrícola</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Todas las funciones del antiguo Ministerio de la Tierra y Recursos</li> <li>-Planificación urbana y rural</li> <li>-Investigación de recursos hídricos</li> <li>-Registro de pastizales y registro de propiedad</li> <li>-Administración de los recursos marinos</li> <li>-Registro de bosques y humedales</li> <li>-Servicios de geo-información</li> </ul>

*Fuente: Elaboración propia con datos de China Dialogue*

lagos del país están seriamente deteriorados y la lluvia ácida afecta ya a un tercio de la superficie nacional. Xi también prometió castigar con “mano dura” a quienes continúen contaminando y llamó a “defender el cielo azul” de China. La inclusión de protección medioambiental es parte de la reforma regulatoria que encara Xi y que incluye la fusión de los supervisores financieros, la reorganización de departamento fiscal y la creación de una oficina a cargo de la iniciativa de inversión extranjera Un Cinturón, Un Camino.

### **China presentó oficialmente su Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo**

La nueva agencia se encargará de las directrices estratégicas y las políticas sobre ayuda exterior. China fortalecerá la

cooperación con los países en desarrollo y aumentará la ayuda externa, especialmente a los países menos desarrollados en miras a reducir la brecha Norte-Sur. En esta tarea, la nueva agencia cobrará un rol relevante en la diplomacia china y también en la Ruta de la Seda. Yang Jiechi, director de la Oficina de la Comisión de Asuntos Exteriores del Comité Central del Partido Comunista Chino, afirmó que la agencia salvaguardaría la paz mundial y promovería el desarrollo común: “China ha proporcionado asistencia a otros países en desarrollo sin condiciones políticas”, otras fuentes han indicado también que esta nueva dependencia tendrá un rol fuerte en la promoción de la inversión china en obras de infraestructura.

### **La resolución “Win-Win” de China en la ONU**

El Consejo de Derechos Humanos de la ONU adoptó una resolución presentada por China que insta a las naciones a mantener el multilateralismo y trabajar juntas para promover una cooperación de beneficio mutuo. La resolución, *Promover la cooperación mutuamente beneficiosa en el campo de los derechos humanos*, más conocido como “Resolución Win-Win” fue aprobada en Ginebra el 24 de marzo de 2018. La resolución reafirma que el trabajo del consejo de la ONU debe guiarse por los principios de universalidad, imparcialidad, objetividad, no selectividad, diálogo internacional constructivo y cooperación, con miras a mejorar la promoción y protección de todos los derechos humanos: civiles, políticos, económicos, social y cultural, incluido el derecho al desarrollo. Frente a ello, Human Rights Watch criticó el proyecto de resolución de China que ni siquiera reconoce el mandato del Consejo de Derechos Humanos de “abordar situaciones de violaciones de los derechos humanos, incluidas las violaciones graves y sistemáticas... y no detalla las consecuencias cuando los países se niegan a cooperar”.

El punto de vista de Zhang Wei, codirector del Instituto de Derechos Humanos de la Universidad China de Ciencias Políticas y Derecho, es revelador acerca de la política china, y argumenta que China siempre ha defendido que los derechos humanos se protejan a través de la cooperación y la comunicación en lugar de las críticas y las acusaciones. Pronto, China tendrá la oportunidad de probar a la comunidad global hasta qué punto se encuentra, en la práctica, comprometida a implementar los convenios y resoluciones de las

Naciones Unidas en materia de derechos humanos, ya que noviembre de este año, China será evaluada en esta materia por la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos de la ONU, a través del Examen Periódico Universal.

### **China establece relaciones diplomáticas con República Dominicana**

El 1 de mayo de 2018, el Ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, y el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Dominicana, Miguel Vargas, firmaron el “Comunicado Conjunto entre la República Popular de China y la República Dominicana sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas”. Los dos gobiernos acordaron establecer relaciones amistosas sobre la base de los principios de respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial, no agresión, no intervención del uno en los asuntos internos del otro, igualdad y beneficio mutuo, y coexistencia pacífica.

República Dominicana reconoció también que sólo existe una China en el mundo y que Taiwán forma parte inalienable del territorio chino. En 2017, Panamá ya había decidido romper relaciones con Taiwán, y se espera que, en el futuro, otros países de América Latina sigan este camino. En 2008, Taipéi contaba con el reconocimiento de 23 Estados en el mundo, de los cuales 12 se encontraban en ALC. Hoy esa cifra se resume a 10 embajadas: Paraguay, Guatemala, Haití, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Belice, San Cristóbal y Nieves; Santa Lucía; y San Vicente y las Granadinas. Además Taiwán continúa con oficinas de representación comercial en 7 naciones:

Argentina, Brasil, México, Chile, Colombia, Ecuador y Perú.

China está siguiendo la misma estrategia que siguió Taiwán en las décadas pasadas con el otorgamiento de créditos, inversiones y donaciones para mantener y establecer relaciones diplomáticas con países de ALC. En este caso, China ofreció US\$ 3.000 millones al gobierno de República Dominicana, que se destinarían a construir viviendas populares (US\$ 220 millones), carreteras (US\$ 400 millones), ferrocarriles (US\$ 1.600 millones) y a actualizar el sistema informático de la oficina de aviación civil (US\$ 50 millones).

## III. Eventos destacados

### **Panamá, la Ruta de la Seda y América Latina: ¿Qué hay de nuevo y qué es lo próximo? (IISCAL y Centro de Información de Bancos)**

El 19 de abril de 2018 en la ciudad de Washington (DC) se llevó a cabo el panel “Panamá, la Ruta de la Seda y América Latina: ¿qué hay de nuevo y qué es lo próximo?” donde se debatió el rol de América Latina, y especialmente el de Panamá (el único país en firmar una declaración de adhesión a Un Cinturón, Un Camino), en la Ruta de la Seda. El panel estuvo integrado por: Osvaldo Jordan (Alianza para la Conservación y el Desarrollo de Panamá), Rebecca Ray (Universidad de Boston, Escuela de Estudios Globales de Pardee), Elizabeth Summers

(CIB) y Paulina Garzón (IISCAL). Los panelistas también discutieron el ingreso de varios países de la región al Banco de Desarrollo de Asia (AIIB, por sus siglas en inglés), así como las implicaciones ambientales del financiamiento chino, en el caso de que efectivamente ALC se integre a la iniciativa Un Cinturón, Un Camino. Para obtener las presentaciones, favor enviar un email a pgarzoniiscal@gmail.com

### **Bancos de desarrollo y desarrollo sostenible en los Andes tropicales (Wilson Center)**

El 19 de abril se llevó a cabo en el [Wilson Center](#) en Washington (DC), el evento “Bancos de desarrollo y desarrollo sostenible en los Andes tropicales”. El panel de presentación estuvo integrado por Juan Luis Dammert Bello (Oficial de Programa, Oxfam Perú), Maria Cristina Vallejo (Profesora de Investigación, FLACSO Ecuador), Kevin P. Gallagher (Director, Centro de Políticas de Desarrollo Global, Escuela de Estudios Globales de Pardee de la Universidad de Boston) y Rebecca Ray (becario predoctoral, Universidad de Boston). Los panelistas discutieron los beneficios económicos y riesgos potenciales del auge de la infraestructura en la cuenca del Amazonas dominado por la inversión china. También se discutió si las salvaguardas sociales y ambientales establecidas por los bancos de desarrollo internacionales para orientar sus prácticas crediticias han servido para mitigar los riesgos ambientales y sociales. Por último, los investigadores debatieron sobre cómo los bancos de desarrollo pueden garantizar que sus proyectos sean sostenibles, protejan el medioambiente y eviten los conflictos

sociales en la Amazonía andina.

### **Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe (Universidad de Yale)**

El día 7 y 8 de abril se llevó a cabo en la Universidad de Yale, el seminario titulado “El liderazgo silencioso de América Latina y el Caribe” dentro del programa de Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe de la Escuela de Estudios Ambientales y Bosques de la universidad. El seminario buscó resaltar el liderazgo de profesionales latinoamericanos en asuntos de relevancia global, utilizando casos de estudio innovadores y discutiendo el rol de ALC dentro de nuevos tipos de liderazgo. Uno de los paneles estuvo integrado por el investigador de IISCAL, Juan Lucci, quien disertó sobre el impacto de las inversiones chinas en ALC y la importancia de desarrollar salvaguardas ambientales y sociales efectivas que puedan mitigar las consecuencias negativas de los proyectos.

## **IV. Publicaciones**

### **Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China (CEPAL)**

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) publicó [un documento](#) de análisis sobre los debates que tuvieron lugar en la Segunda Reunión Ministerial del Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China, que se llevó a

cabo el 22 de enero de 2018 en Santiago de Chile. El documento presenta un resumen de las relaciones comerciales, financieras y de inversión entre ALC y China, y de sus respectivas situaciones en materia de políticas medioambientales, de infraestructura, de ciencia, tecnología e innovación y de desarrollo social. El documento también identifica desafíos comunes y posibilidades de compartir experiencias con una óptica de beneficio mutuo.

### **Una nueva ola de directrices chinas para las inversiones chinas en el exterior (IISCAL)**

La Iniciativa para Inversiones Sustentables China-América Latina publicó un [paper](#) que analiza 9 nuevos lineamientos chinos relacionados a las operaciones chinas en el exterior promulgados en el 2017 y 2018. El paper enfatiza que las nuevas regulaciones simplifican los procedimientos para que las empresas chinas obtengan aprobación para sus operaciones en el exterior inversiones, delimitan con mayor precisión las áreas de inversión, y apunta a mejorar los sistemas de control de tales inversiones. El paper, además enfatiza que las nuevas regulaciones chinas presentan un avance en cuanto a cómo las instituciones chinas abordan su responsabilidad frente a los impactos ambientales y sociales en sus inversiones globales, sobresaliendo tres aspectos: i) el énfasis en mejorar los sistemas de evaluación de riesgo (incluyendo los ambientales y sociales) y el posicionamiento de la evaluación de riesgo como una herramienta para la aprobación de un proyecto; ii) la necesidad de evaluar comprehensivamente las inversiones no sólo en ex-ante pero

también durante el ciclo de implementación y ex-post; y iii) se refuerza la obligación de las empresas chinas de entender y cumplir las leyes (lo cual incluye las ambientales) de los países donde operan.

## **¿Estandarizando el Desarrollo Sostenible? Los Bancos de Desarrollo en la Amazonía Andina (Universidad de Bostón)**

El Centro de Desarrollo de Política Global de la Universidad de Bostón publicó un [reporte](#) sobre los sistemas de manejo de riesgo ambiental y social (SMRAS) de los gobiernos y de los bancos de desarrollo que financiaron 6 proyectos de infraestructura en Ecuador, Perú y Bolivia. El reporte concluyó que varios de estos proyectos pusieron en peligro las metas económicas prometidas por sus impulsores debido a que desencadenaron conflictos sociales y acentuaron procesos de degradación ambiental. Además, el reporte identificó 3 grandes limitaciones en los SMRAS de los tres países que son: falta de participación de todas las partes interesadas; la necesidad de conducir estudios ambientales y sociales comprehensivos; y la falta de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

## **¿Invirtiendo en una Ruta de la Seda ecológica? Evaluación de la implementación de las Directivas de Crédito Verde (Amigos de la Tierra)**

El [reporte](#) de Friends of the Earth busca evaluar la efectividad de las salvaguardas chinas en sus inversiones en el extranjero. Los resultados de la investigación arrojaron que los bancos chinos aún tienen dificultades

para cumplir con las leyes y regulaciones del país anfitrión, y mucho menos con las normas y estándares internacionales. De particular preocupación son las normas internacionales relacionadas con los bancos que requieren evaluaciones de impacto ambiental y social de alta calidad por parte de sus clientes. El informe también afirma que los bancos chinos siguen teniendo canales débiles de comunicación y compromiso con las comunidades locales, lo que socava significativamente la implementación de las Directivas de Crédito Verde. El reporte recomienda a los bancos chinos utilizar mejor las directivas para evaluar los riesgos ambientales y sociales a la hora de analizar la viabilidad financiera de los proyectos, especialmente en el sector de infraestructura.

## **La deuda de Bolivia con China (Fundación Solón)**

La fundación Solón presentó un [reporte](#) sobre la deuda que Bolivia mantiene con China, actualmente el cuarto acreedor de Bolivia. Desde 2013, China es además el principal acreedor bilateral de Bolivia al multiplicarse por 7,4 veces la deuda con China se desde 2007. El reporte de la Fundación Solón muestra también los problemas en su ejecución que varios de los créditos chinos tienen en el país, especialmente en el campo medioambiental. La publicación también aborda la controversia de que los créditos chinos son únicamente para contratar empresas chinas. Por último, el informe señala que si la deuda externa continúa creciendo al ritmo actual alcanzará el 50% del PIB para 2025 y se volverá insostenible.

### **Las compañías chinas en el sector minero en el Ecuador: Los casos de Mirador y San Carlos Panantza.**

CASCOMI y la Organización del Pueblo Shuar Aruntamn denunciaron a compañías y bancos chinos involucrados en los proyectos mineros Mirador y San Carlos Panantza por no realizar una debida diligencia para evaluar los daños ambientales y sociales, y la situación de ilegalidad de la concesión. De acuerdo al documento, las entidades chinas de control han ignorado los juicios y demandas existentes en el Ecuador, incluido el informe de la Contraloría General de 2013 que reconoció que la concesión del proyecto Mirador es inválida y que debería haber sido devuelta al Estado. Más aún, las comunidades afirman que la parte china ha ignorado el pedido reiterado de varias organizaciones sociales del Ecuador de que se realicen estudios de debida diligencia que sean “completos, exhaustivos y detallados” como dice la propia Comisión de Regulación de la Banca China. El informe detalla la problemática de las mineras y denuncia todos los puntos que faltaron cumplirse para garantizar el respeto del medioambiente y de los derechos de las comunidades afectadas. Para acceder al informe favor comunicarse con pgarzoniiscal@gmail.com

### **Inversión pública y financiamiento chino en América Latina: megaproyectos, condicionalidades e impactos**

La Coalición Regional por la Transparencia y la Participación presentó un [documento](#) con cuatro artículos que analizan en forma general las salvaguardas de las

inversiones chinas en los proyectos en ALC, la condiciones del Eximbank en el financiamiento a Bolivia, las inversiones chinas en Colombia, y un análisis de “desarrollismo” chino en la región.